

Quesiti relativi al webinar avv Michieletto 23 4 2020 – Sospensione dei servizi educativi e assistenziali

**Legenda: in rosso i macro argomenti, in nero i quesiti arrivati e le osservazioni,
in verde le risposte fornite dall'avvocato.**

SOSPENSIONE - PROROGA - AFFIDAMENTI IN SCADENZA

Quesito: E' possibile sospendere l'appalto del servizio e riattivarlo a fine emergenza sanitarie e in che modo e con quali clausole (eventualmente)

Come verrà chiarito nel webinar l'art. 48 del decreto cura Italia impone all'Amministrazione di verificare con il gestore la possibilità di poter garantire la prosecuzione dei servizi con modalità alternative all'aggregazione. Solo nel caso di accertata impossibilità è possibile sospendere integralmente il servizio.

Quesito: Applicata la sospensione dell'appalto, la nuova scadenza contrattuale può essere posta a conclusione dell'anno scolastico 2020/2021 per garantire la continuità del servizio nell'anno educativo? **No, occorre verificare caso per caso, come verrà chiarito nel prossimo webinar;**

Quesito: Per procedere alla sospensione del servizio refezione scolastica e trasporto scolastico per l'anno 2019/2020 è necessario redigere un verbale con le ditte appaltatrici del servizio e si devono pagare eventuali costi fissi sostenuti dall'appaltatore, se si in quale misura? **No, come chiarito nel webinar già svolto, non si deve procedere alla redazione di nessun verbale di sospensione, né si possono riconoscere costi fissi.**

Quesito: la ditta che nel nostro Comune ha vinto l'appalto per la mensa scolastica ha chiesto "la sospensione dell'esecuzione del contratto a far data da quando sono state chiuse le scuole, ai sensi dell'art. 107 cod. contratti, identificando le "circostanze speciali " con l'emergenza sanitaria" e indicando una nuova data di fine contratto. Come si può procedere? Grazie **Come verrà meglio chiarito nel prossimo webinar non è possibile riconoscere automaticamente un nuovo termine di scadenza**

Quesito:se gli affidamenti in essere sono in scadenza, come si procede? **Vedi prossimo webinar**

Quesito:E' impraticabile la sospensione del servizio - art 107 comma 7 del 50/2016 per prorogare a fine appalto? **Come verrà meglio chiarito nel prossimo webinar non è possibile riconoscere automaticamente un nuovo termine di scadenza**

Quesito: ma se al posto di andare a rimodulare il tutto si applica l'art 107 del codice e si sospende il contratto con la garanzia di spostamento termine contrattuale? **L'art. 48 del cura italia obbliga le amministrazioni a rimodulare il servizio**

Quesito: Concessione nidi in scadenza il 31.7.2020 - sospensione servizio fine febbraio - cosa si fa? si proroga per i mesi di sospensione con revisione del servizio? - si fa una nuova gara? il servizio non potrà essere lo stesso di prima. come impostare un nuovo capitolato? Il servizio deve essere rimodulato ai sensi dell'art. 48 Cura Italia. Per nuova gara vedi prossimo webinar

ART. 48

Quesito: rapporto tra art. 48 comma 2 e ammortizzatore sociale; quale strumento interviene prima? L'art. 48 individua quale priorità la continuità assistenziale, anche se attuata in forme radicalmente diverse a quelle "canoniche" precedentemente rodiate nell'appalto. Solo in caso di constatata impossibilità totale si ricorre all'ammortizzatore sociale. Nel caso di impossibilità parziale il personale verrà retribuito solo per il servizio svolto

Quesito: sono la responsabile del diritto allo studio ed inclusione fasce deboli (legge regionale n. 28 del 2007). Il mio ufficio finanzia il supporto educativo per ragazzi/e con disabilità nelle scuole secondarie di secondo grado. E' corretta l'interpretazione che abbiamo dato dell'art 48 del decreto legge del 17 marzo 2020 n.18 per cui il nostro servizio non rientra tra quelli menzionati? Grazie!

Non è chiaro dal testo del quesito se l'Ufficio si limita a "finanziare" con contributo o provvede direttamente all'assistenza.

Se provvede direttamente all'assistenza, l'Ufficio dovrebbe valutare con il Gestore se sussistono i presupposti per un sostegno allo studio del soggetto disabile attraverso modalità alternative alla presenza fisica a scuola (che è venuta meno). Si potrebbe pensare ad un progetto di raccordo fra la scuola - famiglia - soggetto disabile.

Peraltro, nel caso di grave disabilità, può risultare estremamente difficile immaginare un intervento "a distanza", ma non potrebbe essere escluso "a priori" qualche intervento in forma individuale, beninteso nel rispetto dei protocolli di sicurezza.

Lo spirito della norma è riprogettare e ripensare integralmente il servizio al di fuori dei tradizionali canoni dell'appalto in essere, in una prospettiva temporale che i dati suggeriscono essere piuttosto lunga.

Ove, invece, l'Ufficio provveda a sostenere economicamente progetto di sostegno educativo del genere appena prospettato dovrà esigere una rimodulazione del servizio nei termini di cui sopra. Infine, se il confronto, conduce all'impossibilità occorre provvedere alla sospensione totale, o parziale, del servizio.

grazie della risposta ma non sono stata chiara nella domanda. Può riferire questo all'avvocato? grazie!!

Specifica ulteriore: Il mio ufficio finanzia le scuole secondarie di secondo grado che provvedono a fare un contratto con le cooperative sociali o associazioni per erogare il servizio di supporto educativo scolastico a ragazzi con disabilità. Dal 7 aprile abbiamo già rimodulato il servizio a distanza, ma nel mese di marzo è rimasto sospeso. Una cooperativa pretende di essere pagata lo stesso, mentre noi abbiamo dato la possibilità di recuperare le ore non svolte a settembre, come del resto per noi succede sempre

al di là dell'emergenza. Inoltre sempre la stessa cooperativa afferma che se noi diciamo che il nostro servizio non è ricompreso nell'art 48 (e secondo me non lo è, ma vorrei appunto il suo parere) non possono richiedere la cassa in deroga, non ho capito perché. Grazie

E' possibile consentire il recupero delle ore perse nel mese di marzo con l'istituzione di una banca dati ore. L'art. 48 non è l'unica disposizione a prevedere, in alternativa, la Cassa Integrazione, che scatta tutte le volte che l'attività di impresa sia entrata in uno stato di sospensione. Naturalmente la banca ore non è fruibile dai dipendenti della cooperativa posti in Cassa Integrazione.

Quesito:: In riferimento al tema oggetto della trattazione e all'applicazione dell'art. 48 c. 2 del DL 18, ho necessità di capire come agire alla luce delle questioni ancora aperte:

- conversione del DL, se art. 48 sarà modificato o confermato lo stesso testo
- se le cooperative hanno attivato il FIS, dovremmo riconoscere solo la differenza relativa ai costi generali? (altrimenti le cooperative avrebbero un beneficio ingiustificato e indebito)
- è legittimo, in ogni caso, pagare prestazioni non eseguite?
- in attesa che vengano definiti gli aspetti ancora dubbi, è ragionevole accettare solo la fatturazione delle prestazioni effettivamente rese nell'ambito dei contratti in essere (compresi ovviamente i servizi oggetto di rimodulazione)?

Occorre pagare solo i servizi rimodulati effettivamente svolti oltre la quota che attiene al mantenimento della struttura. I dipendenti coinvolti nei progetti rimodulati non possono usufruire contemporaneamente dell'integrazione salariale

Quesito:: L'art. 48 del DL 18/2020: la possibilità di liquidare le somme impegnate è subordinata all'ipotesi di conversione delle prestazioni del contratto originario di cui al comma 1 dell'art. 48?

"1)quali sono le condizioni per riconoscere un corrispettivo per un servizio educativo sospeso?

2) E' possibile sospendere con atto motivato di cui all'art 107 comma 7 del Dlgs 50/2016 un servizio in concessione/appalto e riconoscere al termine dell'incarico stesso un prolungamento per l' analogo periodo di sospensione?"

Non si può sospendere automaticamente prima di aver verificato la possibilità di rimodulare il servizio.

Quesito: Il nostro Comune gestisce n.5 nidi, n 4 a gestione diretta e 1 in convenzione con una Cooperativa. Se l'art. 48 si rivolge solo alle Cooperative, come si può gestire l'attività lavorativa del proprio personale? Gli utenti dei nidi a gestione diretta come potranno usufruire del servizio educativo? [Per i servizi a gestione diretta occorre fare riferimento alle disposizioni specifiche dettate dal Cura Italia \(e non all'art. 48 del medesimo decreto\). Vedi in proposito, l'art. 87 del Cura Italia](#)

QUOTA 70% PER I PAGAMENTI

Condivisione: Sentita Regione che mi ha confermato il tetto massimo del 70% , ma ha rinviato a accordi tra asl ed enti gestori la decisione su chi la relativa spesa dovrà gravare (asl o asl e eegg)

Quesito: Come si può mantenere una quota massima al 70% quando si attueranno maggiori interventi individualizzati ? [A parere dello scrivente la quota del 70% è superabile, come chiarito anche dall'Ufficio Studi del Senato](#)

RIMODULAZIONE DEI SERVIZI – PAGAMENTI- CASSA INTEGRAZIONE

Quesito: il FIS, se pur attivato inizialmente, può non essere effettivamente richiesto dal datore di lavoro a consuntivo, quindi non ha senso condizionare a monte la rimodulazione alla mancata presentazione della domanda FIS [Occorre un'esplicita dichiarazione di rinuncia](#)

Condivisione: noi del CISS abbiamo richiesto alla Cooperativa che gestisce i centri diurni per disabili una rimodulazione del servizio- secondo quello che ha previsto l'art 48 ed abbiamo coinvolto la Commissione UMVD che ha approvato la riprogettazione (abbiamo presentato i preventivi di rimodulazione) **OK**

Quesito: si può chiarire "la volontarietà" [La cooperativa deve dichiarare che i propri dipendenti si sono resi disponibili a svolgere il servizio rimodulato.](#)

Condivisione: Noi del CISS abbiamo fatto un accordo con la cooperativa

Quesito: I costi di eventuali nuove modalità gestionali, devono essere rivisti o ricompresi nei precedenti accordi o contratti? [I costi massimi sono dati dalla cifra impegnata detratte le eventuali minori entrate versate dalle famiglie utenti del servizio](#)

Quesito: l'autorizzazione, secondo me, deve intendersi incrociata con l'art. 184 del TUEL, sollevando da responsabilità chi firma la liquidazione della spesa [L'autorizzazione comporta una facoltà che deve essere esercitata in coordinamento con l'effettiva verifica dei servizi svolti](#)

Quesito: nel caso fosse amministrazione ad aver deliberato di "esentare" dal pagamento delle rette? [I costi massimi sono tutti quelli impegnati](#)

Condivisione: la nostra amministrazione non richiede il pagamento dei servizi non erogati

Quesito: nel caso in cui il servizio non sia completamente affidamento in out-sourcing, ma abbia in parte costi diretti (personale dipendente del Comune), costi fissi di gestione (utenze, manutenzioni), la differenza tra minori entrate e costi è bene valutarla con la contabilizzazione dei costi che l'Amministrazione si accolla nella sua totalità o scorporando solo quelli oggetto di rimodulazione con l'operatore economico? **Lo scorporo attiene solo alle eventuali minori entrate per rette.**

Condivisione: non è prevista nei nostri centri diurni

Quesito: anche per il servizio di refezione scolastica occorre prevedere un riconoscimento di spese fisse? si deve definire con un protocollo d'intesa **No, come verrà chiarito nel prossimo webinar**

Condivisione: noi da capitolato paghiamo solo i pasti effettivamente forniti, la stessa cosa vale per l'assistenza mensa, paghiamo solo le ore effettuate, se la ditta non ha attivato la cassa integrazione per i dipendenti non è un problema suo **OK**

Condivisione: assolutamente d'accordo con la riconversione del comune di Milano

Condivisione: Il Comune di Alessandria lo sta già facendo ma con i suoi dipendenti in smart working

Quesito: Anche il contratto di trasporto al centro diurno, cosa riconoscere alla ditta affidataria? **Vedi prossimo webinar**

Quesito: Nelle scorse settimane si è proposto il tema dell'equo indennizzo, poi scomparso dal dibattito. Ci sono esperienze o previsioni in questo senso? **Non ci sono previsioni in questo senso**

Quesito: come si fa a richiedere a un imprenditore privato di non richiedere la cassa integrazione (o FIS) se poi il committente pubblico non riconosce il 100% del prezzo contrattuale, dovendo recuperare le minori entrate? Non potrebbero gli ammortizzatori sociali (CIG, FIS) agire a complemento del prezzo contrattuale per la parte non riconosciuta dalla committenza pubblica? **I due rimedi non sono cumulativi, ma le minori entrate dalle rette mi sembra una quota molto contenuta**

Quesito: le fatture eventualmente emesse le dobbiamo respingere? **Sì, per evitare che risultino accettate**

Quesito: MA SONO COMPRESI ANCHE I SERVIZI AFFIDATI CONCEDENDO GLI SCUOLABUS DEI COMUNI IN COMODATO D'USO GRATUITO ALLA DITTA? **Il trasporto scolastico comprende anche solo l'autista**

Condivisione: stessa sua interpretazione del ns segretario relativamente alla richiesta di una ditta di autonoleggio di trasporto scolastico

Condivisione: il FIS può non essere totale! uno stesso lavoratore può essere in FIS per una sola parte del proprio incarico lavorativo **No, esiste alternativa**

MATERNA E ASILO

Quesito: Come possono essere praticamente attuati i servizi di materna e asilo? [Si possono sperimentare tutte le forme ritenute utili, a 360 gradi.](#)

Quesito: come dobbiamo comportarci se la concessione dei nidi è in scadenza? [Vedi prossimo webinar](#)

Quesito: Nel nostro Comune l'asilo viene gestito con personale c.le e per sonale integrativo (in minor numero). Come può essere effettuato praticamente il servizio? [Attraverso un progetto complessivo di rimodulazione del servizio, tenuto conto dell'art. 48 per il personale integrativo e l'art. 87 per il personale comunale](#)

Quesito: comportamento da tenere per chi gestisce direttamente l'asilo nido comunale

Quesito: asilo nido in concessione? il concessionario ha titolo per richiedere il pagamento anche se è chiuso? [No](#)

Quesito: Possiamo approfondire la situazione dei Nidi d'Infanzia? Comunali e in concessione. Grazie [In un prossimo webinar](#)

Quesito: possiamo approfondire la questione degli asili nido comunali? [In un prossimo webinar](#)

Quesito: per quelli gestiti in concessione, se il concessionario ha richiesta la Cassa integrazione per i propri dipendenti, non si può procedere alla Co Progettazione e quindi a nessun Protocollo. E' corretto? [E' necessario che, per il periodo di coprogettazione, la Cassa venga disattivata.](#)

Quesito: Come si può riprogettare un servizio di asilo nido gestito con dipendenti propri e solo con integrazione cooperativa? Come può essere svolto il servizio? [In un prossimo webinar](#)

Quesito: siamo un'Azienda Speciale costituita ai sensi dell'art. 114 del 267/2000 e siamo l'Ente gestore dei Servizi all'Infanzia 0-3 del Comune di Fossano. ha delle indicazioni, spunti da fornirci per la riprogettazione del servizio di Asilo Nido? [In un prossimo webinar](#)

SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO – ASSISTENZA SCOLASTICA

Quesito: A quale fattispecie viene assimilato il contratto di trasporto esclusivo degli utenti del centro diurno disabili chiuso? [Come servizio complementare, assoggettato alle disposizioni dell'art.48](#)

Quesito: I servizi correlati esclusivamente alle attività educative, ovvero i servizi di trasporto dei ragazzi disabili presso il centro diurno, sono da intendersi assimilati a quelli educativi, ovvero l'amministrazione può/deve riconoscere il prezzo previsto dal contratto anche se il centro diurno è chiuso e quindi non viene effettuato il servizio? [No, è necessaria la rimodulazione e la riattivazione del servizio](#)

Quesito: scusate ma i ragazzi frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo grado con handicap che necessitano di assistenza rientrano anche, o è limitato 0 - 6 anni ? [fuori dal primo ciclo si rientra nell'art. 4 ter del decreto cura italia](#)

Quesito: E quelli che frequentano le scuole secondarie di secondo grado? [Vedi 4 ter cura italia](#)

Quesito: Le nostre materne sono statali e il Comune fornisce solo, con appalto, l'assistenza ai disabili. Per fornire tale servizio devono quindi essere prima riaperte le scuole materne o, secondo la norma, si intende anche un eventuale servizio presso l'abitazione dei bambini? In tal caso si dovrebbe anche attivare il servizio di assistenza disabili a casa per gli alunni di elementari e medie? [Si è possibile attivare l'assistenza con modalità alternative](#)

Quesito: anche per me il problema è questo si può estendere alle primarie e secondarie?

Quesito: Esatto! E chi dà il permesso sanitario per attuare eventualmente gli interventi domiciliari in un servizio che è sempre stato fatto a scuola? [Valutare spazi aperti](#)

Condivisione: il servizio di educativa scolastica per il nostro Comune è stato rimodulato con interventi a distanza e a domicilio per i casi più gravi, in sicurezza con misure anticovid solo per quelle famiglie che ne hanno fatto richiesta.

Quesito: Avete deciso voi come Comune le misure Covid più adeguate ad andare a casa? [La Cooperativa che gestisce il progetto di educativa scolastica in accordo con il cisa12 , che per noi gestisce il progetto](#)

Quesito: Per i centri diurni magari è possibile riprogettare e rimodulare come hai specificato. Per gli asili nido comunali e in concessione ciò è impraticabile. Hai delle indicazioni Giuseppe? [La rimodulazione dei servizi nei due casi segue strade diverse: art. 87 nel primo caso ed art. 48 nel secondo](#)

Quesito: Il nostro comune interviene per l'assistenza scolastica a favore dei minori disabili con il trasferimento di fondi alle istituzioni scolastiche. In che modo, quindi, può intervenire il Comune? [Il trasferimento è sospeso ma occorre verificare come intende muoversi la scuola](#)

Condivisione: Siamo un CISS: noi stiamo già effettuando degli interventi a domicilio ma non tutte le famiglie accettano la presenza dell'educatore .

Quesito: Assistenza scolastica!! è cosa ben diversa dal centro diurno possiamo parlarne?

Quesito: Il comune interviene per l'assistenza autonomia scolastica con il trasferimento di fondi alle istituzioni scolastiche. In che modo, quindi, si può intervenire? [Il trasferimento è sospeso ma occorre verificare come intende muoversi la scuola](#)

Condivisione: se può essere utile, noi abbiamo istituito un numero di emergenza per la gestione dell'emergenza sul nostro territorio rivolto ai soggetti fragili ed è gestito da alcuni educatori dei centri diurni (a rotazione)

TRASPORTO SCOLASTICO

Quesito: COME COMPORTARSI NEI CONFRONTI DELLA DITTA AFFIDATARIA DEL SERVIZIO SCUOLABUS CHE FA SCRIVERE DALL'AVVOCATO CHIEDENDO DI PAGARE I CORRISPETTIVI FINO AD OGGI MATURATI ANCHE SE E' STATO COMUNICATO LA SOSPENSIONE DEL SERVIZIO A SEGUITO DELLA CHIUSURA DELLE SCUOLE PER COVID19.

Dal momento che il servizio è sospeso - e per cause non dipendenti da nessuna delle due parti - non è possibile corrispondere nessun compenso al gestore, il quale potrà ottenere, se del caso, un indennizzo dalle misure governative.

Quesito: Le fatture relative al servizio di trasporto scolastico (sospeso con verbale di sospensione del RUP) devono essere liquidate o è possibile pagare solo la quota relativa ai costi fissi sostenuti dalla Ditta? (assicurazione, bollo dei mezzi). Il servizio è totalmente appaltato ad una ditta esterna, nello specifico è il servizio di trasporto scolastico con accompagnamento di soggetti disabili residenti nei comuni facenti parte del nostro Consorzio

Dal momento che il servizio scolastico - almeno nelle forme della presenza fisica all'interno di un edificio - è sospeso, è ugualmente sospeso il relativo servizio di trasporto, senza possibilità di riconoscere all'appaltatore indennizzi o pagamenti parziali. L'appaltatore potrà trovare ristoro dei propri mancati guadagni, eventualmente, se del caso, solo a livello di indennizzi governativi.

Quesito: CISS: il trasporto scolastico è stato sospeso. So che alcuni enti stanno riconoscendo al fornitore un costo minimo (spese assicurazione mezzi ecc..) è una stada percorribile? [Vedi prossimo webinar](#)

Quesito: Appalto Servizio trasporto scolastico in scadenza il 30.6.2020, ma sospensione servizio a fine febbraio. Come si procede? Si proroga per i mesi di sospensione? Si procede con una nuova gara? [Vedi prossimo webinar](#)

Quesito: le rette pagate dalle famiglie per trasporto scolastico devono essere restituite? [Vedi prossimo webinar](#)

CO-PROGETTAZIONE E RIPROGETTAZIONE DEI SERVIZI

Quesito: per quelli gestiti in concessione, se il concessionario ha richiesta la Cassa integrazione per i propri dipendenti, non si può procedere alla Co Progettazione e quindi a nessun Protocollo. E' corretto? [Si](#)

Condivisone: il FIS, se pur attivato inizialmente, può non essere effettivamente richiesto dal datore di lavoro a consuntivo quindi non ha senso condizionare a monte la rimodulazione alla mancata presentazione della domanda FIS



Quesito: Sono la coordinatrice dell'asilo nido (omissis) e come ufficio mi occupo anche dell'altro nido comunale dato in appalto ad una cooperativa. Nel mio nido ho personale comunale che lavora in smart working e personale di cooperativa (la stessa che gestisce l'altro nido) che ha presentato un progetto di educativa a distanza condiviso da tutto il collettivo e con l'altro nido, questa mattina ho partecipato al webinar on line sulla sospensione dei servizi educativi e assistenziali che ho trovato utile e molto interessante, riguardando gli appunti mi è venuto un dubbio..... la cooperativa, nel progetto ha indicato un monte ore individuale inferiore a quello concordato in appalto dicendo che la differenza veniva coperta con il FIS ma se non ho capito male l'Avvocato Michieletto ha detto che il personale non poteva un doppio trattamento economico FIS + emolumento da riprogettazione, è così? Come dobbiamo comportarci a riguardo?

MENSE SCOLASTICHE

Quesito: e per i servizi di refezione scolastica se ne parlerà in un prossimo incontro? **Si**

VARIE

Condivisione: sarebbe bello poter condividere i commenti e le soluzioni proposte/adottate dai vari Enti

Mandateci a info@lineapa.it le Vs. proposte sull'art. 48: le condivideremo sulla nostra pagina di contenuti gratuiti www.lineapa.it/sportello-appalti